

Что такое бюджет?

Бюджет – это форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления.



Доходы бюджета

К доходам бюджета относятся налоговые доходы, неналоговые доходы и безвозмездные поступления.

1. К налоговым доходам бюджета относятся доходы от предусмотренных законодательством РФ о налогах и сборах федеральных налогов и сборов, в том числе от налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, региональных налогов, местных налогов и сборов, а также пеней и штрафов по ним.

1.1. Федеральные налоги и сборы - налоги и сборы, которые установлены Налоговым кодексом РФ и обязательны к уплате на всей территории РФ.

Пример: налог на прибыль организации, налог на доходы физических лиц.

1.2. Региональные налоги - налоги, установленные Налоговым кодексом РФ и законами субъектов РФ о налогах и обязательные к уплате на территориях соответствующих субъектов РФ. Региональные налоги вводятся в действие и прекращают действовать на территориях субъектов РФ в соответствии с Налоговым кодексом РФ и законами субъектов РФ о налогах. При установлении региональных налогов законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов РФ определяются в порядке и пределах, которые предусмотрены Налоговым кодексом РФ, следующие элементы



налогообложения: налоговые ставки, порядок и сроки уплаты налогов, если эти элементы налогообложения не установлены Налоговым кодексом РФ. Пример: налог на имущество организации, транспортный налог.

1.3. Местные налоги и сборы - налоги и сборы, установленные Налоговым кодексом РФ и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований о налогах и сборах и обязательные к уплате на территориях соответствующих муниципальных образований.

Местные налоги и сборы устанавливаются Налоговым кодексом РФ и нормативными правовыми актами представительных органов поселений (муниципальных районов), городских округов (внутригородских районов) о налогах и сборах и обязательны к уплате на территориях соответствующих поселений (межселенных территориях), городских округов (внутригородских районов). Местные налоги и сборы вводятся в действие и прекращают действовать на территориях поселений (межселенных территориях), городских округов (внутригородских районов) в соответствии с Налоговым кодексом РФ и нормативными правовыми актами представительных органов поселений (муниципальных районов), городских округов (внутригородских районов) о налогах и сборах.

Местные налоги и сборы в городах федерального значения Москве, Санкт-Петербурге и Севастополе устанавливаются Налоговым кодексом РФ и законами указанных субъектов РФ о налогах и сборах, обязательны к уплате на территориях этих субъектов РФ. Местные налоги и сборы вводятся в действие и прекращают действовать на территориях городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя в соответствии с Налоговым кодексом РФ и законами указанных субъектов РФ.



Пример: земельный налог, налог на имущество физических лиц, торговый сбор.

1.4. Специальные налоговые режимы.

Специальные налоговые режимы могут предусматривать особый порядок определения элементов налогообложения, а также освобождение от обязанности по уплате отдельных налогов и сборов, предусмотренных Налоговым кодексом РФ.

Пример: упрощенная система налогообложения, патентная система налогообложения, единый сельскохозяйственный налог.

2. К неналоговым доходам бюджета относятся:

2.1. доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности;

2.2. доходы от продажи имущества (кроме акций и иных форм участия в капитале, государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней), находящегося в государственной или муниципальной собственности;

2.3. доходы от платных услуг, оказываемых казенными учреждениями;

2.4. средства, полученные в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности, в том числе штрафы, конфискации, компенсации, а также средства, полученные в возмещение вреда, причиненного РФ, субъектам РФ, муниципальным образованиям;

2.5. средства самообложения граждан;

2.6. иные неналоговые доходы.

3. К безвозмездным поступлениям относятся:

- дотации из других бюджетов бюджетной системы РФ;



- субсидии из других бюджетов бюджетной системы РФ (межбюджетные субсидии);
- субвенции из федерального бюджета и (или) из бюджетов субъектов РФ;
- иные межбюджетные трансферты из других бюджетов бюджетной системы РФ;
- безвозмездные поступления от физических и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств, в том числе добровольные пожертвования.

Расходы бюджета - выплачиваемые из бюджета денежные средства, за исключением средств, являющихся в соответствии с Бюджетным кодексом РФ источниками финансирования дефицита бюджета.

Расходы РФ направляются на:

оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ), включая ассигнования на закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд;

социальное обеспечение населения;

предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями и государственными (муниципальными) унитарными предприятиями;

предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам;

предоставление межбюджетных трансфертов;

предоставление платежей, взносов, безвозмездных перечислений субъектам международного права;

обслуживание государственного (муниципального) долга;



исполнение судебных актов по искам к РФ, субъектам РФ, муниципальным образованиям о возмещении вреда, причиненного гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов.

Посредством расходов государство реализует свои функции воздействия на экономическое и социальное развитие и состояние общества.

Классификация расходов бюджетов представляет собой группировку расходов бюджетов бюджетной системы РФ и отражает направление бюджетных средств на выполнение федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления (муниципальными органами) и органами управления государственных внебюджетных фондов основных функций, решение социально-экономических задач.

Код классификации расходов бюджетов состоит из двадцати знаков. Структура двадцатизначного кода классификации расходов бюджетов является единой для бюджетов бюджетной системы РФ и включает следующие составные части:

кода главного распорядителя бюджетных средств (1 - 3 разряды);

кода раздела (4 - 5 разряды);

кода подраздела (6 - 7 разряды);

кода целевой статьи (8 - 17 разряды);

кода вида расходов (18 - 20 разряды).

1. Главный распорядитель бюджетных средств – орган государственной власти, орган управления государственным внебюджетным фондом, орган местного самоуправления, орган местной администрации, а также наиболее значимое учреждение науки, образования, культуры и здравоохранения, указанное в ведомственной структуре расходов бюджета, имеющие права распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств между подведомственными распорядителями и (или) получателями бюджетных средств. Перечень главных распорядителей средств федерального бюджета, бюджета субъекта РФ, бюджетов государственных



внебюджетных фондов, местного бюджета устанавливается законом (решением) о соответствующем бюджете.

Пример: Департамент жилищно-коммунального хозяйства города Москвы, Департамент строительства транспортной и инженерной инфраструктуры города Москвы, Департамент транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Москвы, Департамент труда и социальной защиты населения города Москвы, Департамент образования и науки города Москвы, Департамент здравоохранения города Москвы.

2. Разделы и подразделы расходов бюджета:

Раздел	Подраздел
Общегосударственные вопросы	<i>Пример: расходы на функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований</i>
Национальная оборона	<i>Пример: расходы на содержание и обеспечение деятельности Вооруженных Сил Российской Федерации</i>
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	<i>Пример: расходы на обеспечение деятельности органов прокуратуры, следствия, юстиции, внутренних дел, безопасности</i>
Национальная экономика	<i>Пример: расходы на государственную поддержку организаций топливно-энергетического комплекса, исследование и использование космического пространства</i>
Жилищно-коммунальное хозяйство	<i>Пример: расходы на обеспечение деятельности и поддержание жилищно-коммунальной отрасли экономики</i>
Охрана окружающей среды	<i>Пример: расходы на обеспечение экологического контроля, охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания</i>
Образование	<i>Пример: расходы на обеспечение дошкольного образования</i>
Культура, кинематография	<i>Пример: расходы на обеспечение деятельности учреждений культуры</i>
Здравоохранение	<i>Пример: расходы на обеспечение деятельности учреждений здравоохранения, оказывающих стационарную медицинскую помощь</i>
Социальная политика	<i>Пример: расходы на обеспечение мер социального обслуживания населения, охраны семьи и детства</i>
Физическая культура и спорт	<i>Пример: расходы на обеспечение развития массового спорта</i>
Средства массовой информации	<i>Пример: расходы на государственную поддержку телевидения и радиовещания</i>
Обслуживание государственного (муниципального) долга	<i>Пример: расходы на выплату процентных платежей по государственным и муниципальным долговым обязательствам</i>



Раздел	Подраздел
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	<i>Пример: дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ</i>

3. Целевые статьи расходов бюджетов обеспечивают привязку бюджетных ассигнований к государственным (муниципальным) программам, и (или) не включенным в государственные (муниципальные) программы направлениям деятельности, и (или) к расходным обязательствам, подлежащим исполнению за счет средств соответствующих бюджетов.

Государственные (муниципальные) программы	Непрограммное направления деятельности
Государственной программой является документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, и инструментов государственной политики, обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных функций достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. Пример: государственные программы города Москвы «Столичное образование», «Развитие здравоохранения города Москвы (Столичное здравоохранение)».	Не включенные в государственные (муниципальные) программы направления деятельности государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, органов местного самоуправления (муниципальных органов), органов местной администрации, наиболее значимых учреждений науки, образования, культуры и здравоохранения, указанных в ведомственной структуре расходов соответствующего бюджета.

Пример:

Развитие транспортной системы 01 0 0000000



4. Виды расходов:

Группа	Подгруппа
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	<i>Пример: расходы на выплаты персоналу казенных учреждений</i>
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	<i>Пример: расходы на закупку товаров, работ, услуг в целях формирования государственного материального резерва</i>
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	<i>Пример: расходы на публичные нормативные социальные выплаты гражданам, стипендии, премии и гранты</i>
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	<i>Пример: расходы на бюджетные инвестиции</i>
Межбюджетные трансферты	<i>Пример: дотации, субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты</i>
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	<i>Пример: расходы на предоставление субсидий бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)</i>
Обслуживание государственного (муниципального) долга	<i>Пример: расходы на обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации</i>
Иные бюджетные ассигнования	<i>Пример: расходы на предоставление субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг</i>

Сбалансированный бюджет — бюджет, в котором соблюдено соответствие между расходами и доходами.

Дефицит бюджета – превышение расходов бюджета над его доходами. Нехватка денежных средств обеспечивается за счет источников финансирования дефицита бюджета.

Дефицит бюджета субъекта Российской Федерации не должен превышать 15 процентов утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.



Профицит бюджета – превышение доходов бюджета над его расходами. Сложившийся профицит средств может быть направлен на погашение государственного долга, пополнение резервных фондов, а также использован как остаток, переходящий на следующий год.

Источники финансирования дефицита бюджета

Едиными для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации группами и подгруппами источников финансирования дефицитов бюджетов являются:

1) Источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов:

государственные (муниципальные) ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации;

кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации;

бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

кредиты международных финансовых организаций в валюте Российской Федерации;

кредиты иностранных банков в валюте Российской Федерации;

изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета;

иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов.

2) Источники внешнего финансирования дефицитов бюджетов:

государственные ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте;

кредиты иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты, международных финансовых организаций, иных субъектов международного права, иностранных юридических лиц в иностранной валюте;

кредиты кредитных организаций в иностранной валюте;

бюджетные кредиты в иностранной валюте, предоставленные Российской Федерацией в рамках использования целевых иностранных кредитов;



иные источники внешнего финансирования дефицитов бюджетов.

Государственный долг — обязательства, возникающие из государственных заимствований, гарантий по обязательствам третьих лиц, другие обязательства, принятые на себя субъектом Российской Федерации.

Долговые обязательства РФ могут быть краткосрочными (менее одного года), среднесрочными (от одного года до пяти лет) и долгосрочными (от пяти до 30 лет включительно).

1. Государственный внутренний долг

Долговые обязательства субъектов Российской Федерации, возникающие в валюте Российской Федерации.

В объем государственного внутреннего долга РФ включаются:

- 1) номинальная сумма долга по государственным ценным бумагам РФ, обязательства по которым выражены в валюте РФ;
- 2) объем основного долга по кредитам, которые получены РФ и обязательства, по которым выражены в валюте РФ;
- 3) объем основного долга по бюджетным кредитам, полученным РФ;
- 4) объем обязательств, вытекающих из государственных гарантий, выраженных в валюте РФ;
- 5) объем иных (за исключением указанных) долговых обязательств РФ.

2. Государственный внешний долг

Долговые обязательства субъектов Российской Федерации, возникающие в иностранной валюте.

В объем государственного внешнего долга РФ включаются:

- 1) номинальная сумма долга по государственным ценным бумагам РФ, обязательства по которым выражены в иностранной валюте;
- 2) объем основного долга по кредитам, которые получены РФ и обязательства, по которым выражены в иностранной валюте, в том числе по



целевым иностранным кредитам (заимствованиям), привлеченным под государственные гарантии РФ;

3) объем обязательств, вытекающих из государственных гарантий РФ, выраженных в иностранной валюте.

